

Progetto di Ricerca

Titolo: “Le procedure di analisi e verifica dell’impatto della regolamentazione nell’ambito della legislazione regionale. Profili metodologici giuspubblicistici ed elementi oggetto di valutazione in sede AIR e VIR”

Oggetto: La ricerca, complessivamente, assume ad oggetto le procedure di analisi e verifica dell’impatto della regolamentazione applicate al processo di produzione legislativa regionale. L’obiettivo principale del progetto è volto a sviluppare una metodologia che consenta di integrare gli elementi di valutazione di natura giuridico-formale, comunemente utilizzati, con indicatori che permettano l’individuazione dei risultati attesi ed una loro valutazione *ex ante/ex post*. Dopo oltre trent’anni dalle prime politiche di *better regulation*, infatti, occorre porsi in una prospettiva che valorizzi metodologie di valutazione della *qualità sostanziale* delle norme, con riferimento alle finalità perseguite, alla definizione/verifica degli effetti ed alla loro eventuale misurabilità in sede AIR/VIR. Ciò, naturalmente, fermo restando la criticità determinata dal fatto che le metodologie di valutazione si pongono sempre in rapporto di funzionalità rispetto ai parametri di riferimento di volta in volta stabiliti dalla norma o, comunque, ritenuti rilevanti (definiti in termini, ad esempio, di interesse pubblico, *valore pubblico*, sulla base di clausole valutative o, ancora, con riferimento a categorie di interessi, *stakeholders*, etc.).

Con riferimento al tema specifico della borsa di ricerca, il progetto si pone su un piano empirico-applicativo volto a definire possibili strumenti di valutazione/misurazione dei risultati, attesi e conseguiti, applicabili nell’ambito del processo di produzione legislativa della Regione Emilia-Romagna.

In questo quadro, il progetto di ricerca si articola nei punti seguenti.

(1) In primo luogo, è necessario definire sul piano funzionale le procedure di analisi e verifica dell’impatto della regolamentazione (tenendo in considerazione anche le più recenti elaborazioni offerte dalla letteratura italiana ed internazionale) e, quindi, analizzarne l’utilizzo effettivo nel peculiare contesto della legislazione della Regione Emilia-Romagna. Ciò richiede un’approfondita conoscenza delle istituzioni e delle procedure legislative regionali.

(2) In secondo luogo, occorre differenziare i diversi parametri (c.d. *benchmarks*) presi a riferimento dalle metodologie AIR/VIR rispetto alle finalità perseguite dalle norme oggetto di valutazione. Si

rende necessario quindi individuare, secondo metodologie appropriate, una serie di **indicatori qualitativi e quantitativi** che consentano di valutare un testo normativo in via prognostica (AIR), evidenziandone gli effetti sostanziali attesi e, successivamente, gli effetti concretamente prodotti (VIR). Come detto, quindi, in questa fase la ricerca si focalizzerà su materie oggetto di legislazione della Regione Emilia-Romagna e sarà, soprattutto, dedicata all'elaborazione di una griglia di indicatori utili a valutare la normativa regionale in modo coerente al dato normativo ed alle finalità perseguite.

Sulla base di quanto sopra, pertanto, è possibile identificare i seguenti esiti attesi del progetto, da raggiungere anche con il contributo della ricerca oggetto della presente borsa:

- definizione di un modello che, sul piano metodologico, integri le procedure AIR/VIR relative alla legislazione regionale con indicatori di qualità sostanziale (qualitativi/quantitativi/per tipologia, etc.);
- definizione di una griglia valutativa applicabile alla legislazione regionale (RER) presa in esame, articolata per materia e/o per tipologia normativa (norme a carattere prescrittivo o programmatico, di azione, di relazione, etc.).